

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XXIX
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XXXI
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXXV
<b>1. Rechtsstellung der Gemeinde</b> .....	1
1.1 Gebietskörperschaft .....	1
1.2 Grundrechtsfähigkeit .....	2
1.3 Privatrechtliche Rechtsfähigkeit .....	4
1.4 Einheitsgemeinde .....	4
<b>2. Öffentlich-rechtliche Persönlichkeitsrechte</b> .....	6
2.1 Recht auf Namen .....	6
2.1.1 Rechtsschutz bei Verletzung des gemeindlichen Namensrechts .....	7
2.2 Recht auf Bezeichnung .....	8
2.3 Hoheitszeichen .....	10
2.3.1 Siegelführung .....	10
2.3.2 Wappenführung .....	11
2.3.3 Flaggenführung .....	11
<b>3. Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde</b> .....	13
3.1 Begriffe .....	13
3.1.1 Bürgerschaftliche Selbstverwaltung .....	13
3.1.2 Körperschaftliche Selbstverwaltung .....	13
3.2 Inhalt der Selbstverwaltungsgarantie .....	13
3.2.1 Eigener Allzuständigkeitsbereich .....	13
3.2.2 Eigenverantwortlichkeit .....	14
3.2.2.1 Gebietshoheit/Gebietsautonomie .....	14
3.2.2.2 Organisationshoheit/Organisationsautonomie .....	15
3.2.2.3 Personalhoheit/Personalautonomie .....	15
3.2.2.4 Finanzhoheit/Finanzautonomie .....	16

3.2.2.5 Steuerhoheit/Steuerautonomie .....	16
3.2.2.6 Planungshoheit/Planungsautonomie .....	17
3.2.2.7 Satzungshoheit/Satzungsautonomie .....	17
3.3 Art und Umfang der verfassungsmäßigen Garantie .....	17
3.3.1 Institutionelle Garantie der Selbstverwaltung .....	17
3.3.1.1 Eingriff durch Gesetz .....	18
3.3.2 Institutionell garantierte Träger kommunaler Selbstverwaltung .....	20
3.4 Verhältnis von Art. 28 Abs. 2 GG zu Art. 78 LV NRW .....	21
3.5 Rechtsschutz der Gemeinde bei Verletzung des Selbstverwaltungsrechts .....	22
3.5.1 Beeinträchtigung durch Gesetz .....	22
3.5.2 Beeinträchtigung durch Verwaltungsakt .....	22
<b>4. Aufgaben der Gemeinde .....</b>	<b>24</b>
4.1 Universalität des gemeindlichen Wirkungskreises .....	24
4.1.1 Enumerationsverbot .....	24
4.1.2 Spontaneitätsrecht .....	24
4.1.3 Garantie eines breit gefächerten Wirkungskreises .....	24
4.2 Aufgabenarten .....	25
4.2.1 Freiwillige Aufgaben .....	25
4.2.2 Pflichtaufgaben .....	26
4.2.2.1 Weisungsfreie Pflichtaufgaben .....	26
4.2.2.2 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	27
4.2.2.3 Kostenregelung bei Pflichtaufgaben .....	28
4.2.3 Auftragsangelegenheiten .....	29
4.2.3.1 Auftragsangelegenheiten des Bundes .....	30
4.2.3.2 Auftragsangelegenheiten des Landes .....	30
4.2.3.3 Kommunale Auftragsangelegenheiten .....	30
4.2.3.4 Weisungsumfang .....	31
4.2.3.5 Besonderheiten bezüglich der Organkompetenz .....	31
4.2.4 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe .....	31
4.3 Bestimmung der Aufgabenart .....	33
4.4 Rechtscharakter der Aufgaben .....	34
4.5 Rechtsschutz gegen Weisungen .....	36

<b>5. Satzungsrecht</b> .....	39
5.1 Begriff .....	39
5.2 Geltungsbereich .....	39
5.3 Rechtscharakter .....	40
5.4 Verleihung der Satzungsbefugnis .....	40
5.5 Zustandekommen .....	41
5.5.1 Organzuständigkeit .....	41
5.5.2 Inkrafttreten .....	42
5.5.2.1 Grundsatz .....	42
5.5.2.2 Rückwirkende Kraft .....	42
5.5.3 Änderung und Außerkrafttreten .....	46
5.5.4 Mitwirkungsrechte des Staates .....	47
5.5.5 Bekanntmachung .....	49
5.5.5.1 Bekanntmachungsverfahren .....	49
5.5.5.2 Bekanntmachungsform .....	50
5.5.5.2.1 Regelbekanntmachung .....	50
5.5.5.2.2 Notbekanntmachung .....	51
5.5.5.3 Bekanntmachungsumfang .....	52
5.5.5.4 Folgen von Bekanntmachungsmängeln .....	53
5.6 Folgen von Satzungsfehlern .....	55
5.7 Rechtsschutz gegen Satzungen .....	59
5.7.1 Abstrakte Normenkontrolle .....	59
5.7.2 Inzidente Normenkontrolle .....	59
5.7.3 Verfassungsbeschwerde .....	60
5.8 Satzungsarten .....	60
5.9 Inhalt der Hauptsatzung .....	61
5.9.1 Unbedingter Pflichtinhalt .....	63
5.9.2 Bedingter Pflichtinhalt .....	63
5.10 Inhalt der Haushaltssatzung .....	64
<b>6. Anschluss- und Benutzungszwang</b> .....	65
6.1 Begriffe .....	65
6.2 Umfang und Voraussetzungen .....	66
6.2.1 Einrichtungen .....	66
6.2.2 Öffentliches Bedürfnis .....	66

---

6.3 Ausnahmen .....	68
6.4 Anschluss- und Benutzungszwang und Grundrechte .....	69
6.5 Durchsetzung des Anschluss- und Benutzungszwanges .....	70
<b>7. Mitglieder der Gemeinde .....</b>	<b>71</b>
7.1 Einwohnergebietskörperschaft .....	71
7.2 Einwohner .....	71
7.2.1 Begriff .....	71
7.2.2 Einwohnerrechte .....	71
7.2.2.1 Einwendungsrecht .....	71
7.2.2.2 Sachkundige Einwohner .....	72
7.2.2.3 Benutzungsrecht .....	72
7.2.2.4 Recht auf Hilfeleistung bei der Einleitung von Verwaltungsverfahren. ....	72
7.2.2.5 Recht auf Unterrichtung .....	73
7.2.2.6 Einsichtnahmerecht .....	74
7.2.2.7 Einwohnerfragestunden .....	74
7.2.2.8 Petitionsrecht (Anregungs- und Beschwerderecht) .....	75
7.2.2.9 Einwohnerantrag .....	77
7.2.3 Einwohnerpflichten .....	79
7.2.3.1 Lastentragungspflicht .....	79
7.2.3.2 Ehrenamtliche Tätigkeit .....	79
7.3 Bürger .....	80
7.3.1 Begriff .....	80
7.3.2 Bürgerrechte .....	81
7.3.2.1 Aktives Wahlrecht .....	81
7.3.2.2 Passives Wahlrecht .....	81
7.3.2.3 Sachkundige Bürger .....	81
7.3.2.4 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	82
7.3.2.4.1 Bürgerbegehren .....	82
7.3.2.4.1.1 Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	82
7.3.2.4.1.1.1 Verbandskompetenz .....	82
7.3.2.4.1.1.2 Organkompetenz .....	83
7.3.2.4.1.2 Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	84
7.3.2.4.1.2.1 Unterstützerquorum .....	84
7.3.2.4.1.2.2 Schriftform .....	84
7.3.2.4.1.2.3 Entscheidungsfrage .....	84

7.3.2.4.1.2.4 Begründung .....	85
7.3.2.4.1.2.5 Kostendeckungsvorschlag, Kostenschätzung .....	86
7.3.2.4.1.2.6 Vertreterbenennung .....	86
7.3.2.4.1.2.7 „Negativkatalog“ .....	86
7.3.2.4.1.2.8 Sperrfrist .....	87
7.3.2.4.1.3 Zulässigkeitsentscheidung .....	87
7.3.2.4.1.3.1 Negative Entscheidung .....	88
7.3.2.4.1.3.2 Positive Entscheidung .....	89
7.3.2.4.1.3.2.1 Sperrwirkung .....	89
7.3.2.4.1.3.2.2 Fortgangsmöglichkeiten .....	89
7.3.2.4.1.3.2.2.1 Entsprechender Ratsbeschluss .....	89
7.3.2.4.1.3.2.2.2 Durchführung eines Bürgerentscheids .....	89
7.3.2.4.1.4 Wirkung des Bürgerentscheids .....	90
7.3.2.4.1.5 Interventionsmittel gegen einen Bürgerentscheid .....	90
7.3.2.4.2 Ratsbürgerentscheid .....	91
7.3.2.4.3 Besonderheit in kreisfreien Städten .....	91
7.3.2.4.4 Vorgezogene Zulässigkeitsprüfung .....	92
7.3.3 Bürgerpflichten .....	95
7.3.3.1 Ehrenamt .....	95
<b>8. Die öffentlichen Einrichtungen .....</b>	<b>96</b>
8.1 Begriff .....	96
8.2 Organisationsform .....	97
8.3 Benutzungsanspruch .....	98
8.4 Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses .....	99
<b>9. Gemeindegebiet und Gebietsänderung .....</b>	<b>101</b>
9.1 Gemeindegebiet .....	101
9.2 Gebietsänderung .....	101
9.2.1 Voraussetzung .....	101
9.2.2 Arten .....	101
9.2.2.1 Änderung von Gemeindegrenzen .....	101
9.2.2.2 Auflösung von Gemeinden .....	101
9.2.2.3 Neubildung von Gemeinden .....	102

---

9.2.3 Verfahren .....	102
9.2.3.1 Anhörung .....	102
9.2.3.2 Gebietsänderungsvertrag .....	102
9.2.3.2.1 Rechtsnatur .....	102
9.2.3.2.2 Inhalt .....	103
9.2.3.2.2.1 Rechtsnachfolge .....	103
9.2.3.2.2.2 Auseinandersetzung .....	103
9.2.3.2.2.3 Überleitung des Ortsrechts .....	103
9.2.3.2.2.4 Sonstige Überleitung .....	103
9.2.3.2.3 Organkompetenz .....	104
9.2.3.3 Mitwirkungsrecht der Aufsichtsbehörde .....	104
9.2.3.4 Gebietsänderungsgesetz .....	104
9.2.3.5 Ersatz des Gebietsänderungsgesetzes .....	104
9.2.4 Wirkung der Gebietsänderung .....	104
9.2.4.1 Rechtsübergang .....	104
9.2.4.2 Änderung von Verbandsgrenzen .....	105
9.2.4.3 Kosten .....	105
9.2.5 Gebietsänderung und Selbstverwaltungsgarantie .....	105
9.2.6 Rechtsschutz der Gemeinde .....	105
<b>10. Rechtsstellung des Rates .....</b>	<b>107</b>
<b>11. Wahl des Rates .....</b>	<b>108</b>
11.1 Rechtsgrundlagen .....	108
11.2 Wahlrechtsgrundsätze .....	108
11.2.1 Allgemeine Wahl .....	108
11.2.2 Unmittelbare Wahl .....	108
11.2.3 Freie Wahl .....	108
11.2.4 Geheime Wahl .....	109
11.2.5 Gleiche Wahl .....	109
11.3 Wahlorgane .....	110
11.3.1 Wahlleiter .....	110
11.3.2 Wahlausschuss .....	110
11.3.3 Wahlvorsteher und Wahlvorstand .....	110

---

11.4 Wahlrecht .....	110
11.4.1 Aktives Wahlrecht .....	110
11.4.1.1 Voraussetzungen .....	110
11.4.1.2 Ausschluss .....	110
11.4.1.3 Nachweis .....	110
11.4.2 Passives Wahlrecht .....	111
11.4.2.1 Voraussetzungen .....	111
11.4.2.2 Ausschluss .....	111
11.4.2.3 Hinderungsgründe .....	111
11.5 Wahlvorbereitung .....	112
11.5.1 Wahltag .....	112
11.5.2 Wahlvorschläge .....	112
11.5.2.1 Parteienbewerber .....	112
11.5.2.2 Gruppenbewerber .....	112
11.5.2.3 Einzelbewerber .....	112
11.6 Wahldurchführung .....	113
11.6.1 Öffentlichkeitsprinzip .....	113
11.6.2 Stimmabgabe .....	113
11.6.3 Stimmenzählung .....	113
11.7 Wahlsystem .....	113
11.8 Verteilung der Sitze .....	113
11.8.1 Wahl im Wahlbezirk .....	113
11.8.2 Wahl aus Reservelisten .....	114
11.8.3 Überhangmandate .....	117
11.9 Sitzerwerb .....	120
11.10 Sitzverlust .....	120
11.11 Sitzverzicht .....	121
11.12 Wahlkampfkosten .....	121
<b>12. Rechte der Ratsmitglieder .....</b>	<b>122</b>
12.1 Allgemeine Rechtsstellung .....	122
12.2 Einzelnutzbare Rechte .....	123
12.2.1 Beteiligungsrechte .....	123
12.2.2 Auskunftsrecht .....	125
12.2.3 Akteneinsicht .....	125

12.2.4	Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme .....	126
12.2.5	Entschädigungsrechte .....	126
12.2.5.1	Recht auf Aufwandsentschädigung .....	127
12.2.5.2	Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls .....	129
12.2.5.3	Recht auf sonstigen Auslagenersatz .....	130
12.2.6	Recht auf ungestörte Mandatsausübung .....	131
12.3	Sozialnutzbare Rechte .....	133
12.3.1	Recht auf Fraktions- oder Gruppenbildung .....	134
12.3.1.1	Fraktionen .....	134
12.3.1.2	Gruppen .....	136
12.3.2	Recht auf Einberufung des Rates .....	137
12.3.3	Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten .....	139
12.3.4	Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung .....	140
12.3.5	Recht auf Akteneinsicht .....	141
12.3.6	Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse .....	142
12.3.7	Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze .....	142
12.4	Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte .....	143
12.5	Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte ....	144
<b>13.</b>	<b>Kommunalverfassungsstreitigkeiten .....</b>	<b>145</b>
13.1	Begriff .....	145
13.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens .....	146
13.2.1	Klageart .....	146
13.2.2	Klagebefugnis .....	148
13.2.3	Rechtsschutzbedürfnis .....	148
13.2.4	Beteiligtenfähigkeit .....	149
13.3	Relative Seltenheit des Verfahrens .....	149
<b>14.</b>	<b>Pflichten der Ratsmitglieder .....</b>	<b>150</b>
14.1	Allgemeine Treuepflicht .....	150
14.2	Besondere Treuepflichten .....	150
14.2.1	Verschwiegenheitspflicht .....	150
14.2.1.1	Umfang .....	150



14.2.1.2 Folgen der Pflichtverletzung .....	152
14.2.2 Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision .....	153
14.2.2.1 Umfang und Voraussetzungen .....	153
14.2.2.2 Ausnahmen .....	160
14.2.2.3 Folgen für den Betroffenen .....	161
14.2.2.3.1 Offenbarungspflicht .....	161
14.2.2.3.2 Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung .....	162
14.2.2.3.3 Verlassen des Raumes bzw. Platzes .....	162
14.2.2.3.4 Haftung .....	163
14.2.2.4 Feststellung des Mitwirkungsverbotes .....	163
14.2.2.5 Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung .....	164
14.2.3 Vertretungsverbot .....	166
14.2.3.1 Umfang .....	166
14.2.3.2 Ausnahmen .....	168
14.2.3.3 Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen .....	168
14.2.4 Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse .....	168
<b>15. Haftung der Ratsmitglieder .....</b>	<b>170</b>
15.1 Voraussetzungen .....	170
15.2 Umfang .....	170
15.3 Geltendmachung des Haftungsanspruchs .....	171
<b>16. Verfahren des Rates .....</b>	<b>173</b>
16.1 Geschäftsordnung .....	173
16.1.1 Inhalt .....	173
16.1.2 Rechtscharakter .....	174
16.2 Einberufung .....	177
16.3 Tagesordnung .....	180
16.3.1 Festsetzung .....	180
16.3.2 Funktion .....	182
16.3.2.1 Information der Ratsmitglieder .....	182
16.3.2.2 Information der Öffentlichkeit .....	183
16.3.3 Konkretisierungsgebot .....	184

16.4 Beschlussfähigkeit .....	184
16.4.1 Grundsatz .....	184
16.4.2 Fiktion .....	186
16.4.3 Funktionsfähigkeit .....	187
16.4.4 Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung .....	187
16.5 Öffentlichkeit .....	189
16.6 Ausschluss der Öffentlichkeit .....	191
16.7 Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen .....	192
16.8 Sitzungsleitung .....	192
16.8.1 Eröffnung .....	194
16.8.2 Unterbrechung .....	194
16.8.3 Schließung .....	195
16.9 Ordnungsgewalt und Hausrecht .....	195
16.9.1 Allgemeine Ordnungsgewalt .....	196
16.9.2 Besondere Ordnungsgewalt .....	197
16.9.2.1 Ruf zur Sache .....	197
16.9.2.2 Abmahnung .....	197
16.9.2.3 Ordnungsruf .....	197
16.9.2.4 Wortentzug .....	198
16.9.2.5 Entzug der Sitzungsentschädigung .....	198
16.9.2.6 Ausschluss aus der Sitzung .....	199
<b>17. Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen) .....</b>	<b>201</b>
17.1 Allgemeines .....	201
17.2 Beschlüsse .....	201
17.2.1 Anträge .....	201
17.2.1.1 Antragsarten .....	201
17.2.1.2 Zeitpunkt und Form der Antragstellung .....	203
17.2.1.3 Abstimmungsreihenfolge .....	204
17.2.2 Mehrheiten .....	206
17.2.2.1 Mehrheitsanforderungen .....	206
17.2.2.2 Berechnung der Mehrheit .....	207
17.2.3 Abstimmungsformen .....	208
17.3 Wahlen .....	209
17.3.1 Verfahren .....	209
17.3.2 „Ein-Personen-Wahl“ .....	210

17.3.3 „Bestellungen“ und „Benennungen“ durch Beschluss oder als Wahl?	211
17.4 Niederschrift .....	213
<b>18. Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse .....</b>	<b>216</b>
18.1 Ausführungshindernis .....	216
18.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse .....	216
18.2.1 Widerspruch .....	216
18.2.1.1 Voraussetzung .....	216
18.2.1.2 Frist .....	217
18.2.1.3 Form .....	217
18.2.1.4 Adressat .....	217
18.2.1.5 Wirkung .....	218
18.2.1.6 Folgen .....	218
18.2.2 Beanstandung .....	219
18.2.2.1 Voraussetzung .....	219
18.2.2.2 Frist .....	223
18.2.2.3 Form, Adressat .....	223
18.2.2.4 Wirkung .....	223
18.2.2.5 Folgen .....	224
18.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses? .....	224
18.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung .....	224
18.3 Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse .....	225
18.3.1 Einspruch .....	225
18.3.1.1 Berechtigte .....	225
18.3.1.2 Voraussetzung .....	226
18.3.1.3 Adressat .....	226
18.3.1.4 Folgen .....	226
18.3.2 Beanstandung .....	227
18.3.2.1 Voraussetzung .....	227
18.3.2.2 Folgen .....	227
18.4 Interventionsmittel gegen Wahlen? .....	228
18.5 Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel .....	228
<b>19. Dringliche Entscheidungen .....</b>	<b>232</b>
19.1 Bedeutung .....	232

19.2 Dringlichkeitsstufen .....	232
19.3 Zulässigkeit .....	233
19.4 Form .....	234
19.5 Einzelprobleme .....	234
19.5.1 „Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen .....	234
19.5.2 Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitglieds .....	234
19.5.3 Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten .....	235
19.5.4 Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen (von Bürgermeister und Ratsmitglied) .....	235
19.5.5 Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht .....	236
19.6 Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung .....	237
<b>20. Ausschüsse des Rates .....</b>	<b>242</b>
20.1 Arten .....	242
20.2 Bildung .....	243
20.2.1 Zahl der Ausschussmitglieder .....	244
20.2.2 Sachkundige Bürger .....	244
20.2.2.1 Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO .....	244
20.2.2.2 Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Satz 7–10 GO .....	245
20.2.3 Sachkundige Einwohner .....	247
20.2.3.1 Bürger als sachkundige Einwohner? .....	247
20.2.3.2 Inkompatibilität sachkundiger Einwohner? .....	247
20.2.3.3 Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen? .....	248
20.3 Personelle Besetzung .....	248
20.3.1 Einheitlicher Wahlvorschlag .....	248
20.3.2 Verhältniswahl .....	249
20.3.3 Bestimmung der Ausschussvorsitzenden .....	251
20.4 Nachbesetzung der Ausschüsse .....	254
20.5 Vergrößerung, Verkleinerung und Auflösung von Ausschüssen .....	254
20.6 Spiegelbildlichkeitsgrundsatz .....	255
20.7 Verfahren in den Ausschüssen .....	256
20.7.1 Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln .....	256
20.7.2 Besonderheiten .....	256
20.7.2.1 Festsetzung der Tagesordnung .....	256
20.7.2.2 Veröffentlichung der Tagesordnung .....	256
20.7.2.3 Beschlussfähigkeit .....	257

20.7.2.4 Einberufung zur konstituierenden Sitzung .....	257
20.7.2.5 Niederschrift .....	258
20.7.2.6 Fraktionen .....	258
20.8 Sitzungsteilnehmer .....	258
20.8.1 Ordentliche Ausschussmitglieder .....	258
20.8.2 Ratsmitglieder .....	259
20.8.3 Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner .....	259
20.8.4 Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter .....	260
20.8.5 Öffentlichkeit .....	260
20.9 Rechtsstellung der Ausschüsse .....	260
20.10 Besondere „Ausschüsse“ nach der GO .....	261
20.10.1 Integrationsrat .....	261
20.10.2 Integrationsausschuss .....	262
20.10.3 Aufgaben von Integrationsrat und Integrationsausschuss .....	262
20.10.4 Interessenvertretungen und Beauftragte .....	263
<b>21. Die Bezirksverfassung .....</b>	<b>264</b>
21.1 Bedeutung .....	264
21.2 In kreisfreien Städten .....	264
21.2.1 Bezirkseinteilung .....	264
21.2.2 Organisation der Bezirke .....	264
21.2.2.1 Bezirksvertretung .....	264
21.2.2.1.1 Zusammensetzung .....	264
21.2.2.1.2 Wahl .....	264
21.2.2.1.3 Sitzverteilung .....	265
21.2.2.1.4 Selbstorganisationsrecht .....	265
21.2.2.1.5 Verfahren .....	265
21.2.2.1.6 Aufgaben .....	266
21.2.2.2 Bezirksverwaltungsstellen .....	268
21.3 In kreisangehörigen Gemeinden .....	268
21.3.1 Bezirkseinteilung .....	268
21.3.2 Organisation der Bezirke .....	268
21.3.2.1 Organisationsmöglichkeiten .....	268
21.3.2.2 Bezirksausschüsse .....	268
21.3.2.2.1 Zusammensetzung .....	268
21.3.2.2.2 Verfahren .....	269

21.3.2.2.3 Aufgaben .....	269
21.3.2.3 Bezirksverwaltungsstellen .....	269
21.3.2.4 Ortsvorsteher .....	269
21.3.2.4.1 Wahl .....	269
21.3.2.4.2 Aufgaben .....	270
<b>22. Bürgermeister .....</b>	<b>271</b>
22.1 Funktion .....	271
22.2 Wahl .....	271
22.2.1 Wahlrechtsgrundsätze .....	271
22.2.2 Wahlverfahren .....	271
22.2.3 Wählbarkeitsvoraussetzungen .....	272
22.2.4 Wahlzeit .....	273
22.3 Abwahl .....	274
22.3.1 Zuständigkeit .....	274
22.3.2 Verfahren .....	274
22.3.2.1 Einleitung des Abwahlverfahrens auf Initiative des Rates .....	274
22.3.2.1.1 Zwischenfrist .....	274
22.3.2.1.2 Ratsbeschluss .....	275
22.3.2.2 Bürgerbegehren zur Einleitung des Abwahlverfahrens .....	275
22.3.3 Abwahlentscheidung durch die Bürger .....	276
22.3.4 Rechtsschutz des abgewählten Bürgermeisters .....	276
22.3.5 Verzicht auf das Abwahlverfahren .....	277
22.3.6 Ruhen der Amtsgeschäfte .....	277
22.3.7 Folgen der Abwahl .....	278
22.3.7.1 Kommunalrechtliche Folgen .....	278
22.3.7.2 Beamtenrechtliche Folgen .....	278
22.4 Ehrenamtliche Stellvertreter des Bürgermeisters .....	280
22.4.1 Allgemeine Stellung .....	280
22.4.2 Anzahl .....	280
22.4.3 Wahl .....	281
22.4.4 Nachwahl .....	286
22.4.5 Abberufung .....	287
22.4.5.1 Verfahren .....	287
22.4.5.2 Folgen .....	287

22.5 Stimmrecht des Bürgermeisters .....	288
22.5.1 Grundsatz .....	288
22.5.2 Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot) .....	288
22.5.2.1 Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall .....	288
22.5.2.2 Genereller Stimmrechtsausschluss .....	288
22.5.2.3 Umfang des Stimmrechtsausschlusses .....	289
22.5.3 Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters .....	291
22.5.4 Mitwirkungsverbot bei weiteren Amtshandlungen .....	291
22.5.5 Vertretung des Bürgermeisters bei Mitwirkungsverbot .....	293
22.6 Aufgaben des Bürgermeisters .....	294
22.6.1 Allgemeine Einteilung .....	294
22.6.2 Repräsentant der Gemeinde .....	294
22.6.3 Vorsitzender des Rates .....	294
22.6.3.1 „Geschäftsführung“ des Rates .....	294
22.6.3.2 Dringliche Entscheidungen .....	295
22.6.3.3 Widerspruchs- und Einspruchsrecht .....	295
22.6.4 Vorsitzender des Hauptausschusses .....	296
22.6.5 Hauptverwaltungsbeamter .....	296
22.6.5.1 Informationspflicht .....	296
22.6.5.2 Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung .....	298
22.6.5.2.1 Beschlussvorbereitung .....	298
22.6.5.2.2 Beschlussausführung .....	299
22.6.5.3 Durchführung von Weisungen gem. § 62 Abs. 1 S. 2 GO .....	300
22.6.5.4 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe .....	301
22.6.5.5 Sitzungsteilnahme .....	301
22.6.5.5.1 Ratssitzungen .....	301
22.6.5.5.2 Ausschusssitzungen .....	302
22.6.5.6 Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	302
22.6.5.7 Entscheidung der übertragenen Angelegenheiten .....	303
22.6.5.8 Beanstandung rechtswidriger Rats- und Ausschussbeschlüsse ....	303
22.6.5.9 Organisations- und Leitungsbefugnis .....	304
22.6.5.10 Dienstvorgesetzter .....	305
22.6.5.11 Personalgewalt .....	305
22.6.5.12 Gesetzliche Vertretung der Gemeinde .....	308
22.6.5.13 Abgabe von Verpflichtungserklärungen .....	308
22.6.5.14 Beamtenrechtliche Urkunden und Arbeitsverträge .....	308
22.6.5.15 Bestätigung des Entwurfs der Haushaltssatzung .....	308

---

22.6.5.16 Entscheidung über überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen .....	308
22.6.5.17 Bestätigung des Jahresabschlusses .....	309
22.6.5.18 Durchführung des Bekanntmachungsverfahrens bei Satzungen ..	309
22.7 Stellvertretung des Bürgermeisters .....	309
22.8 Rechtsstellung des Bürgermeisters .....	311
22.8.1 Verfassungsrechtliche Rechtsstellung .....	311
22.8.2 Beamtenrechtliche Rechtsstellung .....	312
<b>23. Beigeordnete .....</b>	<b>314</b>
23.1 Funktion .....	314
23.2 Anzahl .....	314
23.3 Eigener Geschäftsbereich .....	316
23.4 Wahl .....	317
23.4.1 Organkompetenz .....	317
23.4.2 Verfahren vor der Wahl .....	317
23.4.3 Persönliche Voraussetzungen .....	319
23.4.4 Wahlzeitpunkt .....	320
23.4.5 Wahlverfahren .....	321
23.4.6 Rechtsfolgen der Wahl .....	321
23.4.7 Verpflichtung zur Annahme der Wiederwahl .....	321
23.5 Abberufung .....	322
23.6 Sonstige vorzeitige Beendigung des Amtes .....	323
23.7 Aufgaben .....	323
23.7.1 Allgemeine Leitungsaufgaben .....	323
23.7.2 Allgemeine Vertretung des Bürgermeisters .....	323
23.7.3 Teilnahme an Sitzungen .....	324
23.7.3.1 Teilnahme an Ratssitzungen .....	324
23.7.3.2 Teilnahme an Ausschusssitzungen .....	324
23.8 Beamtenrechtliche Rechtsstellung .....	324
<b>24. Verwaltungsvorstand .....</b>	<b>326</b>
24.1 Bildung .....	326
24.2 Zusammensetzung .....	326
24.3 Aufgaben .....	326



24.4 Verfahren .....	327
24.5 Rechtsstellung .....	327
<b>25. Die Vertretung der Gemeinde gegenüber Dritten .....</b>	<b>329</b>
25.1 Repräsentative Außenvertretung .....	329
25.2 Vertretung in Rechts- und Verwaltungsgeschäften .....	329
25.2.1 Besondere Formvorschriften .....	330
25.2.1.1 Verpflichtungserklärungen allgemein .....	330
25.2.1.2 Beamtenrechtliche Urkunden und arbeitsrechtliche Erklärungen ...	331
25.3 Bestellung gemeindlicher Vertreter in Organisationen .....	332
<b>26. Willensbildung und -ausführung .....</b>	<b>333</b>
<b>27. Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen) .....</b>	<b>335</b>
27.1 Allzuständigkeit des Rates .....	335
27.2 Delegationsarten .....	335
27.2.1 Gesetzliche Delegation .....	335
27.2.2 Gewillkürte Delegation .....	336
27.2.3 Gesetzlich fingierte Delegation .....	338
27.3 Rückholrecht .....	338
27.3.1 Begriff .....	338
27.3.2 Zulässigkeit .....	338
27.3.2.1 bei gesetzlicher Delegation .....	338
27.3.2.2 bei gewillkürter Delegation .....	339
27.3.2.3 bei gesetzlich fingierter Delegation .....	339
27.3.3 Ausübung .....	340
<b>28. Wirtschaftliche Betätigung (Überblick) .....</b>	<b>343</b>
28.1 Berechtigung .....	343
28.2 Voraussetzungen .....	343
28.2.1 Öffentlicher Zweck .....	344
28.2.2 Keine Besserleistung durch andere Unternehmen (Subsidiarität) .....	344
28.2.3 Verhältnismäßigkeit .....	344

28.3 Unternehmensformen .....	345
28.3.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	345
28.3.1.1 Eigenbetrieb .....	345
28.3.1.2 Rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts .....	345
28.3.1.3 Zweckverband .....	345
28.3.1.4 Sparkasse .....	345
28.3.2 Privatrechtliche Organisationsformen .....	346
28.3.2.1 Eigengesellschaft .....	346
28.3.2.2 Gemeinschaftsunternehmen .....	346
28.3.2.3 Gemischtwirtschaftliche Unternehmen .....	346
28.4 Beteiligungen .....	346
28.5 Marktanalyse .....	347
28.6 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen .....	347
28.7 Wirtschaftsgrundsätze .....	347
28.8 Verbot der Ausnutzung einer Monopolstellung .....	348
28.9 Anzeigepflicht .....	348
28.10 Nichtwirtschaftliche Unternehmen (Einrichtungen) .....	349
28.10.1 Begriff .....	349
28.10.2 Arten .....	349
28.10.3 Wirtschaftsführung .....	349
<b>29. Die staatliche Aufsicht .....</b>	<b>351</b>
29.1 Auftragsauftrag .....	351
29.2 Aufsichtsarten .....	351
29.2.1 Präventiv- und Repressivaufsicht .....	351
29.2.2 Rechtscharakter der Aufsicht .....	352
29.2.2.1 Allgemeine Aufsicht .....	352
29.2.2.2 Sonderaufsicht .....	352
29.2.2.3 Fachaufsicht .....	353
29.3 Aufsichtsbehörden .....	353
29.3.1 Allgemeine Aufsichtsbehörden .....	353
29.3.2 Sonderaufsichtsbehörden .....	353
29.3.3 Fachaufsichtsbehörden .....	354
29.4 Grundsätze der Aufsichtsführung .....	355
29.4.1 Opportunitätsprinzip .....	355
29.4.2 Subsidiaritätsprinzip .....	356

29.5 Aufsichtsmittel .....	357
29.5.1 Unterrichtsrecht .....	357
29.5.2 Beanstandungsrecht .....	358
29.5.2.1 Beanstandung und Aufhebung von Rats- und Ausschussbeschlüssen .....	358
29.5.2.2 Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters .....	362
29.5.3 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme .....	364
29.5.4 Bestellung eines Beauftragten .....	366
29.5.5 Auflösung des Rates .....	367
29.6 Rechtsschutz gegen aufsichtsbehördliche Maßnahmen .....	369
29.6.1 Gegen Maßnahmen der allgemeinen Aufsichtsbehörden .....	369
29.6.2 Gegen Maßnahmen der Sonderaufsicht .....	373
29.6.3 Gegen Maßnahmen der Fachaufsicht .....	373
<b>30. Gemeindeverbandsrecht .....</b>	<b>374</b>
30.1 Begriff des Gemeindeverbandes .....	374
30.2 Gemeindeverbände nach nordrhein-westfälischem Recht .....	374
30.2.1 Allgemeine Zuordnung .....	374
30.2.1.1 Kreise .....	374
30.2.1.2 Landschaftsverbände .....	374
30.2.1.3 Zweckverbände .....	375
30.2.1.4 Regionalverband Ruhr .....	375
30.2.1.5 Städteregion Aachen .....	375
30.2.2 Gemeindeverbandsrechtlicher Überblick und Abweichungen vom Gemeinderecht .....	376
30.2.2.1 Der Kreis .....	376
30.2.2.1.1 Rechtscharakter .....	376
30.2.2.1.2 Aufgaben .....	377
30.2.2.1.2.1 Übergemeindliche Aufgaben .....	378
30.2.2.1.2.2 Ergänzende Aufgaben .....	378
30.2.2.1.2.3 Ausgleichsaufgaben .....	378
30.2.2.1.3 Innere Kreisverfassung .....	379
30.2.2.1.3.1 Kreistag .....	379
30.2.2.1.3.2 Kreisausschuss .....	379
30.2.2.1.3.3 Landrat .....	380

---

30.2.2.1.4	Sonstige kreisrechtliche Besonderheiten gegenüber dem Gemeinderecht .....	380
30.2.2.1.4.1	Fehlen der allgemeinen Einwohner-Service-rechte und des allgemeinen Informationsrechts .....	380
30.2.2.1.4.2	Kein Ehrenbürgerrecht und keine Ehrenbezeichnung .....	380
30.2.2.1.4.3	Bedingte Delegationsmöglichkeiten im Bereich ausschließlicher Zuständigkeit des Kreistages .....	381
30.2.2.1.4.4	Beendigung der Mandatsbefugnisse im Kreisausschuss .....	381
30.2.2.1.4.5	Widerspruch gegen Beschlüsse des Kreisausschusses .....	381
30.2.2.1.4.6	Beanstandung der Beschlüsse des Kreisausschusses .....	381
30.2.2.1.4.7	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen .....	382
30.2.2.1.4.8	Keine Ausschüsse mit Entscheidungsbefugnis .....	382
30.2.2.1.4.9	Dringlichkeitsentscheidungen .....	382
30.2.2.1.4.10	Reihenfolge der Stellvertretung im Kreisausschuss .....	383
30.2.2.1.4.11	Ersatzbestimmung von Kreisausschussmitgliedern .....	383
30.2.2.1.4.12	Benannte sachkundige Bürger im Kreisausschuss .....	383
30.2.2.1.4.13	Keine Kreisbeigeordnete und kein Verwaltungsvorstand .....	383
30.2.2.1.5	Staatliche Verwaltung im Kreis .....	383
30.2.2.2	Landschaftsverband .....	384
30.2.2.2.1	Rechtscharakter .....	384
30.2.2.2.2	Aufgaben .....	385
30.2.2.2.3	Innere Verfassung des Landschaftsverbandes .....	385
30.2.2.2.3.1	Landschaftsversammlung .....	385
30.2.2.2.3.2	Landschaftsausschuss .....	386
30.2.2.2.3.3	Fachausschüsse .....	386
30.2.2.2.3.4	Direktor des Landschaftsverbandes .....	387
30.2.2.2.4	Sonstige Besonderheiten gegenüber dem Gemeinderecht .....	387
30.2.2.2.4.1	Kein Petitionsrecht in Angelegenheiten des Landschaftsverbandes .....	387
30.2.2.2.4.2	Keine Ehrenbezeichnung .....	388
30.2.2.2.4.3	Teilnahmerecht des für Kommunales zuständigen Ministeriums	388
30.2.2.2.4.4	Reihenfolge der Stellvertretung im Landschaftsausschuss und Ersatzbestimmung von Mitgliedern des Landschaftsausschusses .....	388
30.2.2.2.4.5	Benannte sachkundige Bürger im Landschaftsausschuss .....	388
30.2.2.2.4.6	Keine sachkundigen Einwohner .....	388
30.2.2.2.4.7	Teilnahme an Sitzungen .....	388
30.2.2.2.4.8	Dringlichkeitsbeschluss und Dringlichkeitsentscheidung .....	388

30.2.2.2.4.9 Landesräte .....	389
30.2.2.2.4.10 Widerspruchs- bzw. Einspruchsrecht .....	389
30.2.2.2.4.11 Aufsichtsmittel .....	389
30.2.2.3 Kommunale Gemeinschaftsarbeit – insbesondere Zweckverband .	389
30.2.2.3.1 Zweckverband .....	390
30.2.2.3.1.1 Rechtsstellung .....	390
30.2.2.3.1.2 Arten .....	390
30.2.2.3.1.3 Mitglieder .....	391
30.2.2.3.1.4 Aufgaben .....	391
30.2.2.3.1.5 Entstehung des Zweckverbandes .....	391
30.2.2.3.1.6 Innere Verfassung des Zweckverbandes .....	392
30.2.2.3.1.6.1 Verbandsversammlung .....	392
30.2.2.3.1.6.2 Verbandsvorsteher .....	392
30.2.2.3.1.7 Auflösung, Aufgabenänderung .....	393
30.2.2.3.1.8 Umwandlung .....	393
30.2.2.3.2 Gemeinsames Kommunalunternehmen .....	393
30.2.2.3.2.1 Wesen .....	393
30.2.2.3.2.2 Zustandekommen .....	394
30.2.2.3.2.3 Organe .....	394
30.2.2.3.3 Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....	394
30.2.2.3.3.1 Wesen .....	394
30.2.2.3.3.2 Verfahren .....	395
30.2.2.3.4 Kommunale Arbeitsgemeinschaft .....	395
30.2.2.3.5 Schiedsverfahren im Rahmen interkommunaler Zusammenarbeit .....	395
30.2.2.4 Regionalverband Ruhr .....	396
30.2.2.4.1 Rechtsstellung .....	396
30.2.2.4.2 Aufgaben und Tätigkeiten .....	396
30.2.2.4.3 Innere Verfassung des Verbandes .....	396
30.2.2.4.3.1 Verbandsversammlung .....	396
30.2.2.4.3.2 Beratende Mitglieder der Verbandsversammlung .....	396
30.2.2.4.3.3 Verbandsausschuss .....	397
30.2.2.4.3.4 Regionaldirektor .....	397
30.2.2.4.3.5 Kommunalrat .....	397

---

<b>31. Systeme der inneren Gemeindeverfassung</b> .....	398
31.1 Klassische Einteilung .....	398
31.1.1 (Unechte) Magistratsverfassung .....	398
31.1.2 (Rheinische) Bürgermeisterverfassung .....	398
31.1.3 Süddeutsche Ratsverfassung .....	398
31.1.4 Norddeutsche Ratsverfassung .....	398
31.2 Einteilung nach der Zahl der erstzuständigen Organe .....	399
31.3 Landesrechtliche Ausgestaltung .....	399
<b>32. Kommunale Spitzenverbände</b> .....	400
32.1 Allgemeine Aufgaben .....	400
32.2 Einzelne Spitzenverbände .....	400
32.2.1 Auf Bundesebene .....	400
32.2.1.1 Der Deutsche Städtetag .....	400
32.2.1.2 Der Deutsche Städte- und Gemeindebund .....	400
32.2.1.3 Der Deutsche Landkreistag .....	400
32.2.2 In Nordrhein-Westfalen .....	400
32.2.2.1 Der Städtetag Nordrhein-Westfalen .....	400
32.2.2.2 Der Nordrhein-Westfälische Städte- und Gemeindebund .....	400
32.2.2.3 Der Landkreistag Nordrhein-Westfalen .....	401
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	402