

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Allgemeines Schrifttumsverzeichnis	XXXV
Änderungen der Gemeindeordnung	XXXIX

Teil A Text der Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

1. Teil Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen der Gemeinden	1
§ 2	Wirkungskreis	1
§ 3	Aufgaben der Gemeinden	1
§ 4	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden	2
§ 5	Gleichstellung von Frau und Mann	4
§ 6	Geheimhaltung	4
§ 7	Satzungen	4
§ 8	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten	5
§ 9	Anschluß- und Benutzungszwang	6
§ 10	Wirtschaftsführung	6
§ 11	Aufsicht	6
§ 12	Funktionsbezeichnungen	6
§ 13	Name und Bezeichnung	7
§ 14	Siegel, Wappen und Flaggen	7

2. Teil Gemeindegebiet

§ 15	Gemeindegebiet	7
§ 16	Gebietsbestand	8
§ 17	Gebietsänderungen	8
§ 18	Gebietsänderungsverträge	8

Inhaltsübersicht

§ 19	Verfahren bei Gebietsänderungen	8
§ 20	Wirkungen der Gebietsänderung	9

3. Teil Einwohner und Bürger

§ 21	Einwohner und Bürger	9
§ 22	Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern	9
§ 23	Unterrichtung der Einwohner	10
§ 24	Anregungen und Beschwerden	10
§ 25	Einwohnerantrag	10
§ 26	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	11
§ 26a	Transparenzpflichten bei Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .	15
§ 27	Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungs- geschichte	15
§ 27a	Interessenvertretungen, Beauftragte	17
§ 28	Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt	17
§ 29	Ablehnungsgründe	17
§ 30	Verschwiegenheitspflicht	17
§ 31	Ausschließungsgründe	18
§ 32	Treupflicht	20
§ 33	Entschädigung	20
§ 34	Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung	20

4. Teil Bezirke und Ortschaften

§ 35	Stadtbezirke in den kreisfreien Städten	21
§ 36	Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten	21
§ 37	Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten ...	23
§ 38	Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten	24
§ 39	Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden	25

Inhaltsübersicht

5. Teil Der Rat

§ 40	Träger der Gemeindeverwaltung	26
§ 41	Zuständigkeiten des Rates	26
§ 42	Wahl der Ratsmitglieder	28
§ 43	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	29
§ 44	Freistellung	30
§ 45	Entschädigung der Ratsmitglieder	31
§ 46	Aufwandsentschädigung	31
§ 47	Einberufung des Rates	32
§ 47a	Einberufung von Sitzungen in besonderen Ausnahmefällen	32
§ 48	Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen	33
§ 49	Beschlußfähigkeit des Rates	34
§ 50	Abstimmungen	35
§ 51	Ordnung in den Sitzungen	36
§ 52	Niederschrift der Ratsbeschlüsse	36
§ 53	Behandlung der Ratsbeschlüsse	36
§ 54	Widerspruch und Beanstandung	37
§ 55	Kontrolle der Verwaltung	37
§ 56	Fraktionen	38
§ 57	Bildung von Ausschüssen	39
§ 58	Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren	40
§ 58a	Hybride Sitzungen der Ausschüsse	41
§ 59	Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungsausschuß	42
§ 60	Eil- und Dringlichkeitsentscheidungen	42
§ 61	Planung der Verwaltungsaufgaben	43

6. Teil Bürgermeister

§ 62	Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters	43
------	------------------------------------------------	----

Inhaltsübersicht

§ 63	Vertretung der Gemeinde	44
§ 64	Abgabe von Erklärungen.....	44
§ 65	Wahl des Bürgermeisters	44
§ 66	Abwahl des Bürgermeisters.....	45
§ 67	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	46
§ 68	Vertretung im Amt	47
§ 69	Teilnahme an Sitzungen	47

7. Teil

Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete

§ 70	Verwaltungsvorstand	48
§ 71	Wahl der Beigeordneten.....	48
§ 72	Gründe der Ausschließung vom Amt	49
§ 73	Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht	49
§ 74	Bedienstete der Gemeinde.....	50

8. Teil

Haushaltswirtschaft

§ 75	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	50
§ 76	Haushaltssicherungskonzept	51
§ 77	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	52
§ 78	Haushaltssatzung.....	52
§ 79	Haushaltsplan.....	53
§ 80	Erlass der Haushaltssatzung	54
§ 81	Nachtragssatzung	55
§ 82	Vorläufige Haushaltsführung	56
§ 83	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	57
§ 84	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung.....	57
§ 85	Verpflichtungsermächtigungen	58
§ 86	Kredite	58
§ 87	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	59

Inhaltsübersicht

§ 88	Rückstellungen	59
§ 89	Liquidität	59
§ 90	Vermögensgegenstände	60
§ 91	Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze	60
§ 92	Eröffnungsbilanz	61
§ 93	Finanzbuchhaltung	62
§ 94	Übertragung der Finanzbuchhaltung	63
§ 95	Jahresabschluss	63
§ 96	Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung	64
§ 96a	Abweichungsbefugnis in besonderen Ausnahmefällen	64

9. Teil

Sondervermögen, Treuhandvermögen

§ 97	Sondervermögen	65
§ 98	Treuhandvermögen	65
§ 99	Gemeindegliederungsvermögen	66
§ 100	Örtliche Stiftungen	66

10. Teil

Rechnungsprüfung

§ 101	Örtliche Rechnungsprüfung	67
§ 102	Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamt- abschlusses	68
§ 103	Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe	69
§ 104	Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung	69
§ 105	Überörtliche Prüfung	71
§ 106	<i>(weggefallen)</i>	72

11. Teil

Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung

§ 107	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	72
§ 107a	Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung	74
§ 108	Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts	75

Inhaltsübersicht

§ 108a Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten	78
§ 108b Regelung zur Vollparität	81
§ 109 Wirtschaftsgrundsätze	82
§ 110 Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	83
§ 111 Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen	83
§ 112 Informations- und Prüfungsrechte	83
§ 113 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen .	84
§ 114 Eigenbetriebe	85
§ 114a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts	85
§ 115 Anzeige	87

12. Teil Gesamtabschluss

§ 116 Gesamtabschluss	88
§ 116a Größenabhängige Befreiungen	89
§ 116b Verzicht auf die Einbeziehung	90
§ 117 Beteiligungsbericht	90/1
§ 118 (<i>weggefallen</i>)	90/1

13. Teil Aufsicht

§ 119 Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	90/1
§ 120 Aufsichtsbehörden	90/1
§ 121 Unterrichtsrecht	91
§ 122 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	91
§ 123 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	91
§ 124 Bestellung eines Beauftragten	91
§ 125 Auflösung des Rates	91

Inhaltsübersicht

§ 126	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	92
§ 127	Verbot von Eingriffen anderer Stellen.....	92
§ 128	Zwangsvollstreckung	92

14. Teil

Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

§ 129	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel)	92
§ 130	Unwirksame Rechtsgeschäfte	93
§ 131	Befreiung von der Genehmigungspflicht	93
§ 132	Auftragsangelegenheiten.....	93
§ 133	Ausführung des Gesetzes.....	93
§ 134	Übergangsregelungen	96
§ 135	Inkrafttreten.....	96

Teil B

Kommentar zur Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen

1. Teil

Grundlagen der Gemeindeverfassung

§ 1	Wesen der Gemeinden
§ 2	Wirkungskreis
§ 3	Aufgaben der Gemeinden
§ 4	Zusätzliche Aufgaben kreisangehöriger Gemeinden
§ 5	Gleichstellung von Frau und Mann
§ 6	Geheimhaltung
§ 7	Satzungen
§ 8	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten
§ 9	Anschluß- und Benutzungszwang
§ 10	Wirtschaftsführung
§ 11	Aufsicht
§ 12	Funktionsbezeichnungen

Inhaltsübersicht

- § 13 Name und Bezeichnung
- § 14 Siegel, Wappen und Flaggen

2. Teil Gemeindegebiet

- § 15 Gemeindegebiet
- § 16 Gebietsbestand
- § 17 Gebietsänderungen
- § 18 Gebietsänderungsverträge
- § 19 Verfahren bei Gebietsänderungen
- § 20 Wirkungen der Gebietsänderung

3. Teil Einwohner und Bürger

- § 21 Einwohner und Bürger
- § 22 Pflichten der Gemeinden gegenüber ihren Einwohnern
- § 23 Unterrichtung der Einwohner
- § 24 Anregungen und Beschwerden
- § 25 Einwohnerantrag
- § 26 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
- § 26a Transparenzpflichten bei Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
- § 27 Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungsgeschichte
- § 27a Interessenvertretungen, Beauftragte
- § 28 Ehrenamtliche Tätigkeit und Ehrenamt
- § 29 Ablehnungsgründe
- § 30 Verschwiegenheitspflicht
- § 31 Ausschließungsgründe
- § 32 Treupflicht
- § 33 Entschädigung
- § 34 Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnung

Inhaltsübersicht

4. Teil Bezirke und Ortschaften

- § 35 Stadtbezirke in den kreisfreien Städten
- § 36 Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 37 Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten
- § 38 Bezirksverwaltungsstellen in den kreisfreien Städten
- § 39 Gemeindebezirke in den kreisangehörigen Gemeinden

5. Teil Der Rat

- § 40 Träger der Gemeindeverwaltung
- § 41 Zuständigkeiten des Rates
- § 42 Wahl der Ratsmitglieder
- § 43 Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder
- § 44 Freistellung
- § 45 Entschädigung der Ratsmitglieder
- § 46 Aufwandsentschädigung
- § 47 Einberufung des Rates
- § 47a Einberufung von Sitzungen in besonderen Ausnahmefällen
- § 48 Tagesordnung und Öffentlichkeit der Ratssitzungen
- § 49 Beschlußfähigkeit des Rates
- § 50 Abstimmungen
- § 51 Ordnung in den Sitzungen
- § 52 Niederschrift der Ratsbeschlüsse
- § 53 Behandlung der Ratsbeschlüsse
- § 54 Widerspruch und Beanstandung
- § 55 Kontrolle der Verwaltung
- § 56 Fraktionen
- § 57 Bildung von Ausschüssen
- § 58 Zusammensetzung der Ausschüsse und ihr Verfahren

Inhaltsübersicht

- § 58a Hybride Sitzungen der Ausschüsse
- § 59 Hauptausschuß, Finanzausschuß und Rechnungsprüfungsausschuß
- § 60 Eil- und Dringlichkeitsentscheidungen
- § 61 Planung der Verwaltungsaufgaben

6. Teil Bürgermeister

- § 62 Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters
- § 63 Vertretung der Gemeinde
- § 64 Abgabe von Erklärungen
- § 65 Wahl des Bürgermeisters
- § 66 Abwahl des Bürgermeisters
- § 67 Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters
- § 68 Vertretung im Amt
- § 69 Teilnahme an Sitzungen

7. Teil Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete

- § 70 Verwaltungsvorstand
- § 71 Wahl der Beigeordneten
- § 72 Gründe der Ausschließung vom Amt
- § 73 Geschäftsverteilung und Dienstaufsicht
- § 74 Bedienstete der Gemeinde

8. Teil Haushaltswirtschaft

- § 75 Allgemeine Haushaltsgrundsätze
- § 76 Haushaltssicherungskonzept
- § 77 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung
- § 78 Haushaltssatzung
- § 79 Haushaltsplan
- § 80 Erlass der Haushaltssatzung

Inhaltsübersicht

- § 81 Nachtragssatzung
- § 82 Vorläufige Haushaltsführung
- § 83 Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen
- § 84 Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung
- § 85 Verpflichtungsermächtigungen
- § 86 Kredite
- § 87 Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte
- § 88 Rückstellungen
- § 89 Liquidität
- § 90 Vermögensgegenstände
- § 91 Inventar, Inventur und allgemeine Bewertungsgrundsätze
- § 92 Eröffnungsbilanz
- § 93 Finanzbuchhaltung
- § 94 Übertragung der Finanzbuchhaltung
- § 95 Jahresabschluss
- § 96 Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung
- § 96a Abweichungsbefugnis in besonderen Ausnahmefällen

9. Teil

Sondervermögen, Treuhandvermögen

- § 97 Sondervermögen
- § 98 Treuhandvermögen
- § 99 Gemeindegliedervermögen
- § 100 Örtliche Stiftungen

10. Teil

Rechnungsprüfung

- § 101 Örtliche Rechnungsprüfung
- § 102 Örtliche Prüfung des Jahresabschlusses und des Gesamtabschlusses
- § 103 Örtliche Prüfung der Eigenbetriebe

Inhaltsübersicht

§ 104 Weitere Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung

§ 105 Überörtliche Prüfung

§ 106 (*weggefallen*)

11. Teil

Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung

§ 107 Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung

§ 107a Zulässigkeit energiewirtschaftlicher Betätigung

§ 108 Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts

§ 108a Arbeitnehmermitbestimmung in fakultativen Aufsichtsräten

§ 108b Regelung zur Vollparität

§ 109 Wirtschaftsgrundsätze

§ 110 Verbot des Mißbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung

§ 111 Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen

§ 112 Informations- und Prüfungsrechte

§ 113 Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen

§ 114 Eigenbetriebe

§ 114a Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts

§ 115 Anzeige

12. Teil

Gesamtabschluss

§ 116 Gesamtabschluss

§ 116a Größenabhängige Befreiungen

§ 116b Verzicht auf die Einbeziehung

§ 117 Beteiligungsbericht

§ 118 (*weggefallen*)

13. Teil

Aufsicht

§ 119 Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht

§ 120 Aufsichtsbehörden

Inhaltsübersicht

- § 121 Unterrichtsrecht
- § 122 Beanstandungs- und Aufhebungsrecht
- § 123 Anordnungsrecht und Ersatzvornahme
- § 124 Bestellung eines Beauftragten
- § 125 Auflösung des Rates
- § 126 Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen
- § 127 Verbot von Eingriffen anderer Stellen
- § 128 Zwangsvollstreckung

14. Teil

Übergangs- und Schlußvorschriften, Sondervorschriften

- § 129 Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel)
- § 130 Unwirksame Rechtsgeschäfte
- § 131 Befreiung von der Genehmigungspflicht
- § 132 Auftragsangelegenheiten
- § 133 Ausführung des Gesetzes
- § 134 Übergangsregelungen
- § 135 Inkrafttreten

Teil C Anhang

I.

Gemeindeverfassungsrechtliche Regelungen

1. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
2. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (*Auszug*)
3. Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
4. Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (*Auszug*)
5. Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
6. Gesetz über die Gemeindeprüfungsanstalt (einschließlich Gebührensatzung)

Inhaltsübersicht

7. Gesetz zur Einführung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements für Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen
8. Verordnung über die Durchführung der Jahresabschlussprüfung bei Eigenbetrieben und prüfungspflichtigen Einrichtungen
9. Gesetz zur Isolierung der aus der COVID-19-Pandemie und dem Krieg gegen die Ukraine folgenden Belastungen der kommunalen Haushalte im Land Nordrhein-Westfalen

II.

Rechtsverordnungen zur Durchführung der Gemeindeordnung

1. Entschädigungsverordnung
2. Eingruppierungsverordnung
3. Kommunalhaushaltsverordnung Nordrhein-Westfalen
4. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung – Leitfaden des Innenministeriums vom 6. März 2009
5. Maßnahmen und Verfahren zur Haushaltssicherung in Kommunen – Erlass des MIK NRW vom 25. Mai 2012
- 5a. Haushaltskonsolidierung nach der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW) und nach dem Gesetz zur Unterstützung der kommunalen Haushaltskonsolidierung im Rahmen des Stärkungspaktes Stadtfinanzen (Stärkungspaktgesetz) – Ausführungserlass des MIK NRW vom 7. März 2013
6. VV Muster zur GO NRW und KomHVO NRW sowie Anlagen
7. NKF-Kennzahlen – Runderlass des Innenministeriums vom 1. Oktober 2008
8. Gemeindekrankenhausbetriebsverordnung NRW
9. *(zurzeit nicht besetzt)*
10. Eigenbetriebsverordnung NRW
11. Wahlordnung für Eigenbetriebe
12. Bekanntmachungsverordnung
13. Verordnung zur Bestimmung der Großen und Mittleren kreisangehörigen Städte
14. Kommunalunternehmensverordnung
15. Verordnung zur Durchführung eines Bürgerentscheides

Inhaltsübersicht

16. Verordnung über das Verfahren für die Wahl einer Vorschlagsliste der Beschäftigten für die Bestellung von Arbeitnehmervertreterinnen und Arbeitnehmervertretern in fakultativen Aufsichtsräten
17. Zuwendungen kommunaler Körperschaften an Fraktionen der Vertretungen – Runderlass des MIK NRW vom 5. November 2015
18. Kredite und kreditähnliche Rechtsgeschäfte der Gemeinden und Gemeindeverbände – Runderlass des MIK NRW vom 16. Dezember 2014
19. Runderlass des MdF NRW vom 1. September 2021 – Entschädigungen an Mitglieder kommunaler Vertretungen
20. Verordnung über die Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen kommunaler Vertretungen (Digitalsitzungsverordnung – DigiSiVO) vom 27. April 2022
21. Durchführungshinweise zur Bewertung von Pensionsverpflichtungen und Beihilfeverpflichtungen – Runderlass des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung vom 13. Dezember 2021

III.

Mustersatzungen bzw. -geschäftsordnungen

1. Muster-Hauptsatzung
2. Muster-Geschäftsordnung für den Rat und die Ausschüsse
3. Muster-Ehrenordnung
4. Muster-Geschäftsordnung für das Integrationsgremium
- 5a. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden
- 5b. Mustersatzung für die Durchführung von Bürgerentscheiden (ausschließlich per Briefabstimmung)
6. Mustersatzung für Anstalten des öffentlichen Rechts (AöR) in Nordrhein-Westfalen
7. Musterbetriebssatzung für Eigenbetriebe in Nordrhein-Westfalen

Teil D

Übergangsregelungen

1. 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetz vom 18. Dezember 2018 (GV. NRW. S. 729) (*Art. 7: Änderung des Gesetzes zur Beschleunigung der Aufstellung kommunaler Gesamtabschlüsse, Art. 8: Übergangsregelung zu Art. 1 Nr. 23a, Art. 10: Übergangsregelung und Inkrafttreten*)

Inhaltsübersicht

2. Schnellbrief des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung des Landes Nordrhein-Westfalen vom 15. Februar 2019 zum Inkrafttreten des 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetzes und der Kommunalhaushaltsverordnung NRW

Teil E Stichwortverzeichnis